**АНАЛІЗ
впливу регуляторного акту
проекту рішення Белзької міської ради
«Про заходи щодо впорядкування тютюнопаління**

**в громадських місцях Белзької міської територіальної громади»**

 Цей аналіз регуляторного впливу (надалі – аналіз) розроблений на виконання та з дотриманням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» від 11 вересня 2003 року № 1160-IV та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308, та визначає правові й організаційні засади реалізації проекту рішення Белзької міської ради «Про заходи щодо впорядкування тютюнопаління в громадських місцях Белзької міської територіальної громади»

**1.Проблема, яку передбачається розв’язати**

В Україні курить близько половини населення. Інша частина громадян змушена дихати вторинним тютюновим димом. Курити в громадських місцях та на робочому місці вважається прийнятним. Реклама тютюнової індустрії вводить куріння в соціальні норми. Людина, що не курить, – незахищена. Громадська думка схиляється більшою мірою на бік курця, аніж людини, котра не курить. Близько 40% дітей вимушені дихати тютюновим димом.

З метою вирішення цієї проблеми розроблено проект рішення Белзької міської ради «Про заходи щодо впорядкування тютюнопаління в громадських місцях Белзької міської територіальної громади»**.** Необхідність цього регуляторного акту викликана неефективністю ринкових механізмів та відсутністю законодавчої бази для вирішення проблем, пов’язаних із курінням тютюнових виробів, високим рівнем їх вживання серед населення, необмеженого доступу до них дітей, значної шкоди населенню, що завдається здоров’ю людей внаслідок розвитку захворювань, інвалідності, а також смертності, спричинених курінням тютюнових виробів чи іншим способом їх вживання.

Відповідно до ст. 9 Закону України «Про заходи щодо попередження та зменшення вживання тютюнових виробів і їх шкідливого впливу на здоров’я населення» органи місцевого самоврядування наділяються повноваженнями щодо попередження та зменшення вживання тютюнових виробів і їх шкідливого впливу на здоров’я населення.

**2. Мета регулювання**

Попередження куріння тютюнових виробів, зниження рівня їх вживання серед населення, обмеження доступу до них дітей, охорони здоров’я населення від шкоди, що завдається їхньому здоров’ю внаслідок розвитку захворювань, інвалідності, а також смертності, спричинених курінням тютюнових виробів чи іншим способом їх вживання.

**3. Альтернативні способи досягнення цілей**

У якості альтернативи до запропонованого регулювання розглянемо залишення усього без змін, або відмову від регулювання. Це, на нашу думку, буде тільки поглиблювати існуючу проблему і жодним шляхом не сприятиме її вирішенню.

Визначена проблема не може бути розв’язана за допомогою ринкової саморегуляції.

Ця альтернатива є неприйнятою як для мешканців міста, так і для органів місцевого самоврядування.

Перевагами обраного способу регулювання є:

* чіткість визначення вільних від куріння місць, в яких забороняється куріння;
* усунення можливості для зловживань у питаннях, пов’язаних із зменшенням шкідливого впливу куріння тютюнових виробів на здоров’я населення на території громади.

**4. Механізм та заходи, які пропонуються для розв’язання проблеми**

Для реалізації поставленої мети пропонується проведення комплексу заходів:

* звільнити громадські та робочі місця від тютюнового диму за допомогою посилення та ефективного контролю заборон куріння в цих місцях;
* проводити широкі інформаційні заходи, що охоплюють все населення Белзької міської територіальної громади, направлені на профілактику, а також на інформування про токсичні речовини тютюнового диму, небезпеку для здоров’я споживання тютюну і впливу тютюнового диму, а також про переваги і методи припинення вживання тютюну;
* організувати систему надання допомоги у припинені вживання тютюну й забезпечення адекватного лікування тютюнової залежності, з відповідним навчанням медичних працівників.

**5.Механізм дії регуляторного акта, спрямований на безпосереднє розв’язання проблеми.**

Запропонований вихід із ситуації, що склалася, відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме: доцільності, ефективності, прозорості, передбачуваності, врахуванню громадської думки та узгоджується із Законом України «Про заходи щодо попередження та зменшення вживання тютюнових виробів і їх шкідливого впливу на здоров’я населення».

**6. Можливості досягнення визначених цілей у випадку прийняття регуляторного акту**
Цей акт мотивуватиме громадян та суб’єктів господарювання виконувати встановлені вимоги щодо зменшення шкідливого впливу куріння тютюнових виробів на здоров’я населення на території громади завдяки:

* чіткості регулювання прав та обов’язків суб’єктів, на яких поширюватиметься акт;
* простоті виконання вимог, встановлених актом;
* адміністративній відповідальності за невиконання вимог, вказаних в акті.

Витрати органу місцевого самоврядування пов’язані з витратами робочого часу посадових осіб та службовців на виконання вимог акту. Фінансування виконання акту здійснюватиметься в межах коштів, передбачених в бюджеті міста на відповідний рік.

Витрати громадян та суб’єктів господарювання, які є власниками чи орендарями відповідних споруд та приміщень, передбачаються на відведення спеціального окремо розташованого та ізольованого місця для куріння, обладнаного витяжною вентиляцією чи іншими засобами для видалення тютюнового диму, а також розміщенням наочної інформації про розташування таких місць та про шкоду, якої завдають здоров’ю громадян куріння тютюнових виробів. Такі витрати будуть одноразовими. За умови визнання споруд та приміщень такими, у яких курити заборонено взагалі – витрати не передбачаються.

До зовнішніх чинників, що можуть вплинути на дію акту, є політичні впливи, зумовлені лобі тютюнової індустрії та дефіцит ресурсів місцевого бюджету.

**7. Очікувані результати прийняття акту (вигоди та витрати)**
*Сфера впливу місцевого самоврядування:*

* попередження куріння тютюнових виробів;
* підвищення інформованості населення про негативний вплив куріння на здоров’я;
* зниження рівня вживання тютюнових виробів;
* зменшення смертності та інвалідності від хвороб, спричинених курінням тютюнових виробів чи іншим способом їх вживання;
* підвищення позитивного іміджу Белзької міської територіальної громади.
* витрати робочого часу пов’язані з підготовкою регуляторного акту, виконанням його вимог та витрат на програмні заходи.

*Сфера впливу суб’єктів господарювання:*

* покращення показників працездатності персоналу;
* збільшення кількості споживачів послуг;
* витрати на облаштування місць, вільних від куріння, забороняється куріння тютюнових виробів;
* штрафні санкції за невиконання акту.

*Сфера впливу громадян*:

* покращення стану громадського здоров’я, навколишнього середовища, санітарного стану території Белзької міської територіальної громади;
* звільнення робочих та громадських місць від тютюнового диму штрафні санкції за невиконання акту.

**8. Запропонований строк дії акту**
Термін чинності цього регуляторного акту необмежений. Він співвідноситься із цілями та механізмами його впровадження.

**9. Показники результативності регуляторного акту**

* розмір надходжень до державного та місцевого бюджетів і державних цільових фондів, пов’язаних з дією акту;
* кількість суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюється дія акту;
* розмір коштів і час, що витрачатимуться суб’єктами господарювання та/або фізичними особами, пов’язаними з виконанням вимог акту;
* рівень поінформованості суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб основних положень акту;
* кількість захворювань, спричиненим курінням тютюнових виробів чи іншим способом їх вживання, у тому числі пов’язані з інвалідністю та або смертністю.

**10. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності акту**

Відстеження результативності дії регуляторного акту буде здійснюватися  відповідно до вимог чинного законодавства на підставі статистичних даних, опитувань серед громадян, експертної оцінки.

Характеристика груп громадян, які мають бути опитані: усе доросле населення м.Белз.

Зазначені заходи підлягатимуть кореляції після введення в дію цього акту.

Базове відстеження результативності цього регуляторного акту буде проведено до дня набрання чинності регуляторного акту.

Повторне відстеження результативності буде здійснене не раніше, ніж через рік, і не пізніше, ніж через два роки з моменту набуття чинності актом.

Періодичне відстеження результативності проводиться кожні три роки після проведення повторного відстеження.